



Документы транспортного планирования как обоснование мероприятий по обновлению подвижного состава и внедрению ИТС

Директор по развитию ИТС, Е.О. Брызгина

Документы транспортного планирования регионов и агломераций

– позволяют обосновать эффективность предоставления федеральной поддержки для целей:

- обновления подвижного состава ПТОП в рамках ФП ОМРДХ;
- реализации локальных проектов ИТС в рамках ФП ОМРДХ;
- реализации капиталоемких мероприятий по развитию дорожной сети в рамках НП БКАД;
- обновления подвижного состава и развития инфраструктуры ПТОП в рамках ФП «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях», в т.ч. на условиях концессии (разрабатывается);
- включения региональных дорог в состав опорной сети автомобильных дорог РФ (порядок формирования ОСАД РФ разрабатывается).

Разработка региональных документов транспортного планирования -

важное условие получения федеральной поддержки, в силу ряда причин:

1. Для подготовки заявок нужны данные транспортных обследований и результаты расчетов на модели транспортной системы (включая оценки социально-экономического эффекта реализации предлагаемых мероприятий);
2. Для эффективной эксплуатации подвижного состава ПТОП или ИТС, необходимо, чтобы базовые проблемы транспортной системы уже были решены, и существовали резервы провозной возможности транспортной системы;
3. Организация работ по подготовке ДТрП – своего рода тест на координацию работы органов власти региона в сфере транспорта и дорожного хозяйства.



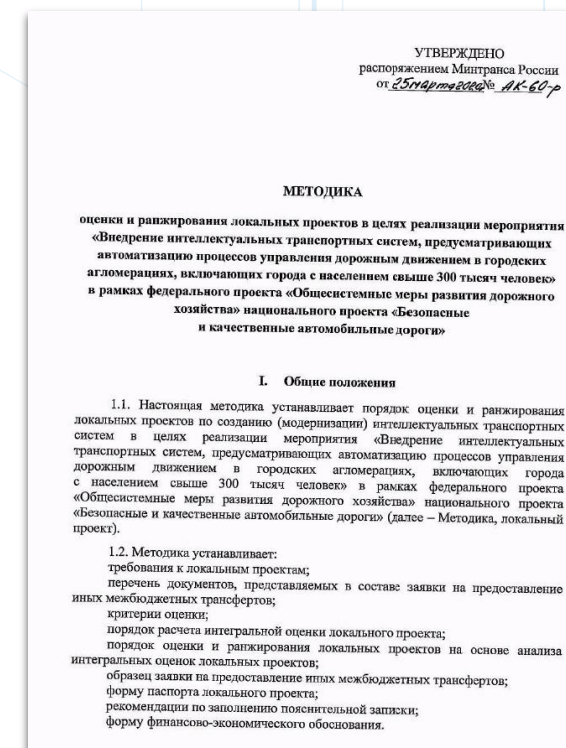
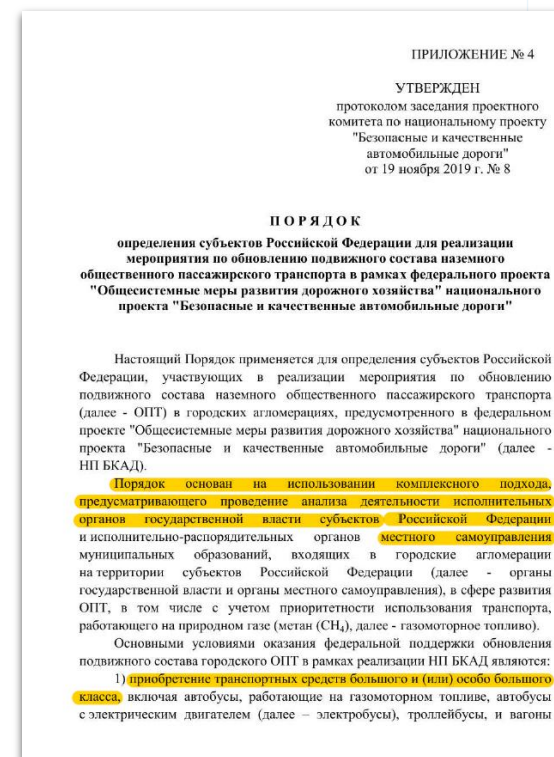
Основные принципы предоставления федеральной поддержки в целях развития транспорта регионов

- Конкурсный отбор заявок на предоставление федеральной поддержки (в порядке рейтинга на основе интегральных показателей оценки);
- Оценка социально-экономических эффектов мероприятий, требующих федеральной поддержки;
- Использование федеральной поддержки, как инструмента реализации государственной политики в смежных сферах (транспортное планирование, мониторинг параметров дорожного движения, организационное обеспечение ОДД);
- Оценка эффективности предлагаемых мероприятий на основе мониторинга и математического моделирования;
- Оценка заявок с привлечением экспертов.

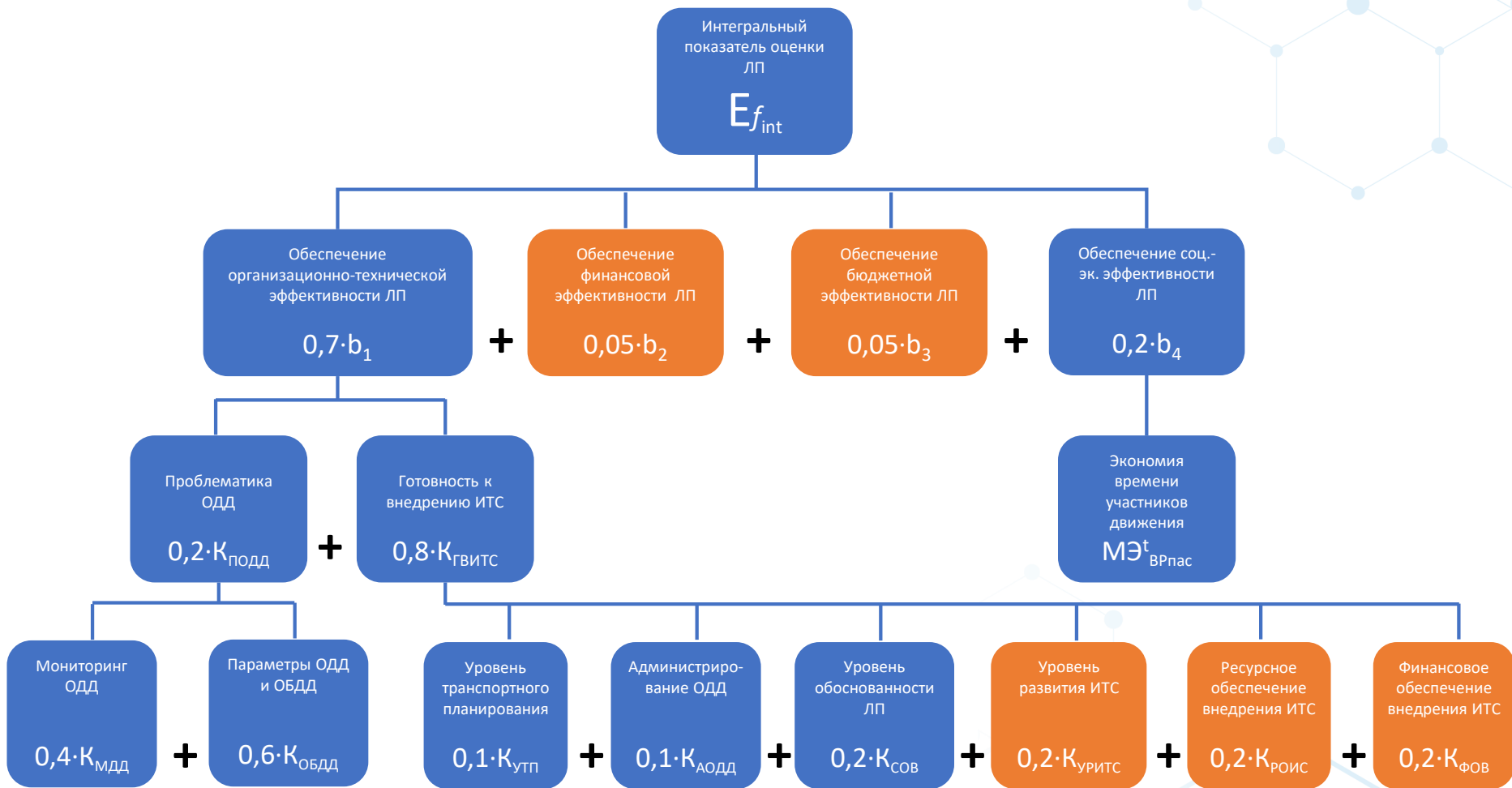


Методические документы, устанавливающие порядок предоставления федеральной поддержки

- Порядок определения субъектов РФ для реализации мероприятия по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в рамках ФП ОМРДХ НП БКАД (утв. протоколом заседания Проектного комитета НП БКАД от 19.11.2019 № 8);
- Методика оценки и ранжирования локальных проектов в целях реализации мероприятия «Внедрение ИТС, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях...» в рамках ФП ОМРДХ НП БКАД (утв. распоряжением Минтранса от 25.03.2020 № АК-60-р).

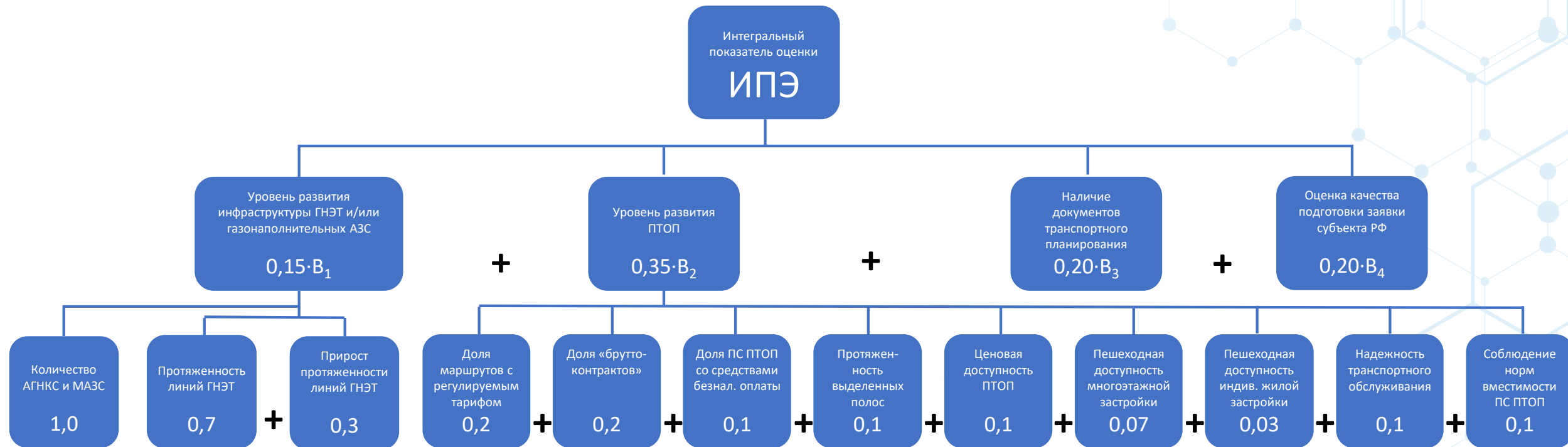


Расчет интегрального показателя оценки ЛП ИТС



- Показатели, определяемые в ходе транспортного планирования;
- Прочие показатели.

Расчет интегрального показателя оценки заявок на обновление подвижного состава ПТОП



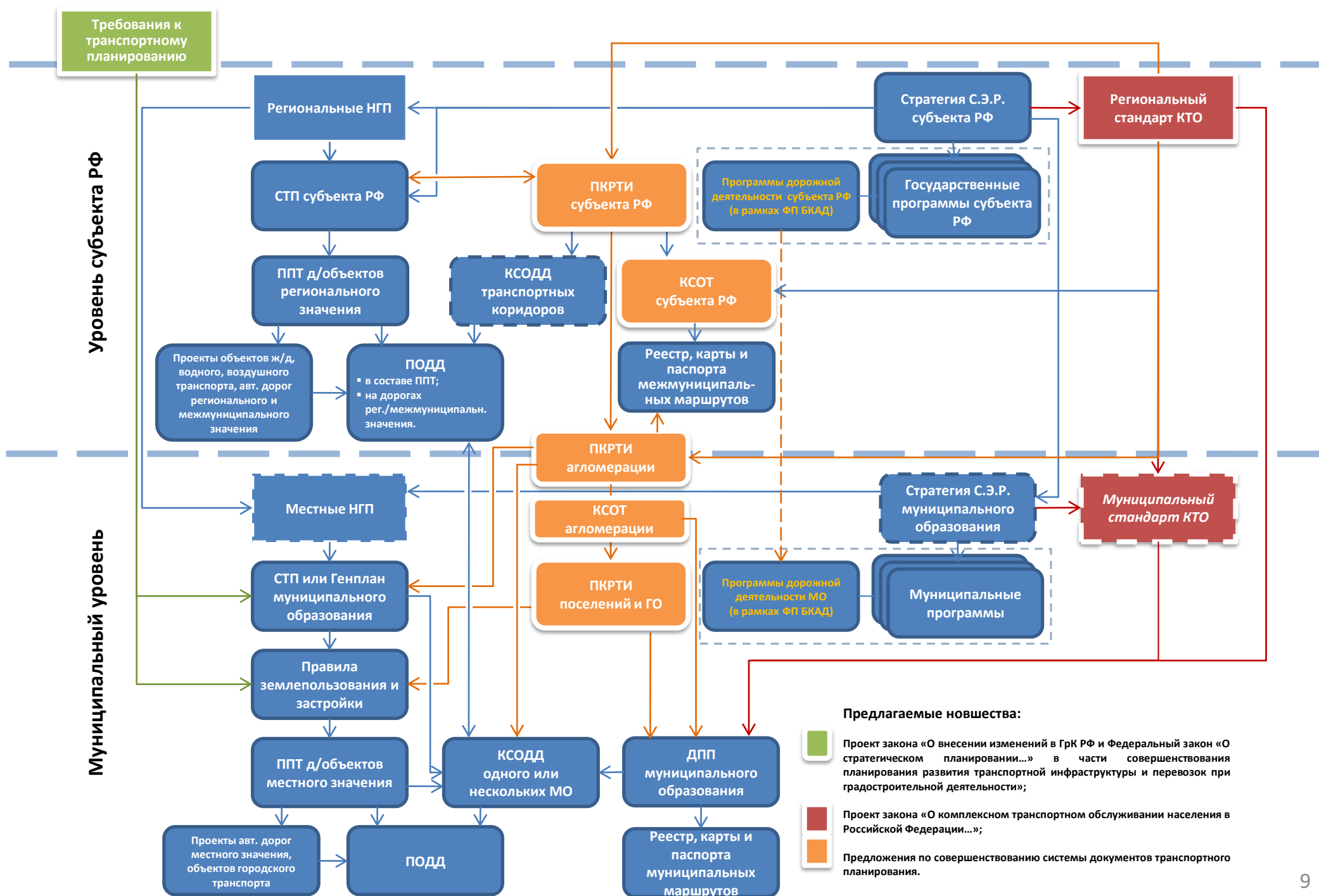
- Показатели, определяемые в ходе транспортного планирования;
- Прочие показатели.

Значение разработки региональных документов транспортного планирования –

формирование активной и осознанной транспортной политики в субъектах РФ, которая предусматривает:

- оптимизацию полномочий региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере транспорта;
- вместо простого реагирования на возникающие проблемы - самостоятельную постановку регионом целей развития в транспортной и инфраструктурной сфере, планирование и реализацию мероприятий по достижению этих целей, профилактику проблем;
- использование на уровне региона и агломераций математической модели транспортной системы как действенного инструмента прогнозирования и планирования развития транспорта;
- разработку документов транспортного планирования «для себя», с конечной ориентацией на достижение реальных наблюдаемых результатов в сфере транспорта.

ДТРП в системе документов стратегического планирования и градостроительства



Проблемы разработки документов транспортного планирования в регионах

1. Отсутствие нормативного обеспечения транспортного планирования на федеральном уровне (в регионах часто воспринимается как отсутствие оснований и полномочий для разработки и принятия ДТрП);
2. Отсутствие во многих регионах организационных механизмов, позволяющих обеспечить подготовку единых документов транспортного планирования агломераций;
3. «Кадровый голод»: отсутствие специалистов, обладающих необходимой квалификацией для контроля выполнения работ по подготовке ДТрП;
4. Отсутствие координации между уполномоченными органами государственной власти в сфере дорожной деятельности и организации транспортного обслуживания населения;
5. Организация конкурсных процедур закупки работ по подготовке документов транспортного планирования в форме аукциона (зачастую приводит к победе на конкурсе недобросовестных подрядчиков и неприемлемому уровню качества документов).

Проблемы нормативного обеспечения в сфере транспортного планирования

1. Документы транспортного планирования играют исключительно подчиненную роль по отношению к документам территориального планирования;
2. В федеральном законодательстве не закреплён статус ПКРТИ и КСОТ регионов и городских агломераций; их разработка сейчас осуществляется исключительно в рамках проектной деятельности по реализации НП «БКАД»;
3. Обеспечение разработки, а затем реализации положений единых документов транспортного планирования городских агломераций сопряжено с организационными трудностями (во многом из-за неопределённости правового статуса городских агломераций).

Проблемы действующего нормативного обеспечения в сфере транспортного планирования (продолжение)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части совершенствования планирования развития транспортной инфраструктуры и перевозок при градостроительной деятельности» (устанавливает необходимость разработки ПКРТИ субъектов РФ) – внесен в Правительство; предусматривает отложенное на 3 года вступление в силу;
2. Проект федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (устанавливает необходимость разработки комплексных планов транспортного обслуживания населения субъектов РФ) – прохождение закона затормозилось;
3. Проект федерального закона «О городских агломерациях» - носит рамочный характер; неясны статус и место предлагаемых комплексных программ развития городских агломераций среди документов стратегического и территориального планирования.

Необходимость координации транспортного и территориального планирования –

обусловлена крайне значительным влиянием градостроительных факторов на работу транспорта:

- показатели качества транспортного обслуживания характеризуют не только результат деятельности по организации транспортного обслуживания и дорожного движения, **НО И результаты градостроительной деятельности** (соотношение транспортного спроса, генерируемого застройкой, и провозных возможностей транспортной системы).
- в случае выраженного несоответствия транспортного спроса и провозной возможности, задачи организации транспортного обслуживания **не имеют решения средствами организации транспортного обслуживания и организации дорожного движения – необходимо строительство транспортной инфраструктуры.**
- из этого вытекает необходимость **учета резервов провозной возможности транспортной системы и пропускной способности отдельных объектов транспортной инфраструктуры** при принятии решений на всех этапах градостроительной деятельности и транспортного планирования.

Методы координации транспортного планирования и градостроительной деятельности

Этап градостроительной деятельности	Учет характеристик транспортной системы
Разработка генерального плана/СТП	<ul style="list-style-type: none">▪ Размещение объектов местного значения с учетом прогнозируемого уровня их транспортного обслуживания;▪ Функциональное зонирование с учетом транспортной доступности территорий;
Разработка правил землепользования и застройки	<ul style="list-style-type: none">▪ Градостроительное зонирование с учетом транспортной доступности территорий;▪ Установление градостроительных регламентов с учетом провозных возможностей городской транспортной системы;
Подготовка документации по планировке территории	<ul style="list-style-type: none">▪ Разработка схемы организации УДС с учетом обеспечения нормативных показателей качества транспортного обслуживания;
Решения о выдаче разрешений на отклонение от максимальных параметров строительства	<ul style="list-style-type: none">▪ Оценка изменения показателей транспортного обслуживания после ввода объекта в эксплуатацию.

Предложения РОСДОРНИИ по совершенствованию организационных и правовых основ транспортного планирования

- внесение изменений в паспорт НП «БКАД»/ФП «ОМРДХ», с целью предусмотреть контрольные точки по разработке, утверждению и актуализации ДТрП субъектов Российской Федерации в период до 2030 года (предусмотрена актуализация в 2021, 2023, 2025 и 2030 годах);
- подготовка предложений по совершенствованию регионального законодательства с целью обеспечения координации работы региональных органов государственной власти в сфере дорожного хозяйства и транспорта (ведется НИР по оптимизации управления транспортными комплексом регионов);
- разработка методического обеспечения для экспресс-оценки уровня безопасности дорожного движения на сетях автомобильных дорог (аналога методики EuroRAP);
- обеспечение учета изменения характеристик скорости и надежности транспортного сообщения в ходе оценки социально-экономического эффекта мероприятий по совершенствованию транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания;
- обеспечение учета резервов провозных возможностей транспортных систем на всех стадиях градостроительной деятельности (территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территорий и архитектурно-строительное проектирование) – на организационном уровне, путем введения транспортников в градостроительные советы.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

